



# 對民主政治應有的認識

## 周道濟於上學期第七次週會中演講

### 民主政治的要義

### 陳碧蓮記錄

何謂民主政治？民主政治，我覺得有幾個要義：

一、主權在民的觀念。國家的主權不在於少數的特定人，而在全體國民。此是民主政治的第一要義，若此要義不存在，那麼民主政治就談不下去了。中華民國憲法第二條有明文規定：「中華民國的主權，屬於國民全體。」

二、多數決定。國家有重大的事情，特別是法律、憲法，法律是人民的代表，透過一種程序，以多數來決定。多數決定有很大的學問，在古的時候，希臘還沒有多數決定，以比聲音的高低來決定勝負，以後是排除，看那一個排得最長，就是贏了。後來才慢慢發展到投票、舉手。多數決定在民主政治中有悠久的傳統。而在中國來說，這是最近的事情，因為中國古代不講多數決定。多數決定比少數決定來得公道，這是多數決定的優點。多數決定是民主政治的第二要義，沒有多數決定，就沒有民主政治。

三、尊重自由人權。自由、人權已經被混合運用，而實際分析起來，他們還是有區別的，人權的範圍較廣，而自由的範圍較窄。人權中有自由權，而自由中有言論自由、宗教自由、出版自由、遷徙自由、居住自由、集會自由。權、有生、存權、平等權、參政權、財產權、……所以人權的範圍廣泛、人權中有自由權，自由權中又包括各種自由、通常所講及報章、雜誌所說的都是自由人權。民主政治一定非常尊重自由人權，一個沒有自由人權的社會，今天看起來輝煌，但卻沒有保障。所以，尊重自由人權是民主政治的第三要素。

四、講究法治。所謂法治，最重要的是，大家一定聽到一個名詞！民主憲政。國家最高的法是憲法，政府和人民都要受到憲法的拘束。既言法治，便有(一)是法律之前人人平等，不論是誰都要守法，且政府與人民都要守法。(二)法律最後的立法者是人民，西方將立法權視為最重要，而立法權最高的是屬於人民。老百姓的意見直接、間接制定國家的法律，政府的法律不能和憲法抵觸，政府的命令不能法律違反，這一套系統，構成一個法治的社會，人人都要守法，而且要守根據法律規定的命令。這是法治的社會，沒有法治便是暴民政治，不是良好的民主政治。

五、民治的政府，這是最重要的。各位知道，美國人自民國九年以後，在臺灣印製了一本書「一個民治的政府」，有中文本，也有英文本，並且隔了幾年就修定一次，免費贈送。在他們的立場認為，只有他們才是民治的政府而覺自豪，可見民治在民主政治上所佔的地位。什麼是民治的政府？照美國人所編的書上指出：(一)美國憲法，(二)美國人民的自由和權利，然後說到國會、總統、法院，各州州政府、社會福利，憲法的修改。由此可知，民治的政府可從兩方面來看。

從人民方面來看，老百姓應有充分的參政權、選舉、罷免、創制、否決；等參政權、政府還要講究制衡分權。所謂制衡分權，最有名的是孟德斯鳩所講分權制衡。而我國是五權均衡，而其真正精神是差不多的。一方面政府的權、照孟德斯鳩的講法是要分為立法、司法、行政，因為，不分的話，會造成一個機關的權力太大，不但要分，而且彼此之間要制衡。為什麼要制衡？因為立法、行政、司法被分了之後，而且要制衡，才不會造成專制的政府，不容易造成獨裁者，人民的自由權利才能得到充分的保障。所以，人民有整個的參政權、政府講究分權制衡，造成一個明智的政府，這是中國古代政府所缺乏的。因此，民主政治須有五個要素：(一)主權在民，(二)多數決定，(三)自由人權，(四)法治的社會，(五)民治的政府，這五個要素合成現代的民主。

### 民主政治的優點

民主政治有許多優點，雖然不是最好的政治，但最好的政治到現在還沒有發明出來，等三民主義徹底實行後才是最好的政治，不過我們現在實行太晚，且在制度上也有許多不同。民主政治是比較良好的政治，它的好處很多，簡單的來說：「每一個人都是國家的主人，就是每一個公民都是國家的主人，用 國父的話來說：『四萬萬人民都是皇帝。』」二、在民主社會之下，自由人權有合法的保障，所以我們生活在自由中的人感覺不到，但看大陸同胞逃出鐵幕，在極權制度下，這就有人權自由沒有固定的保障，是痛苦的。所以，民主政治在這方面有很大很大的優點。三、在民主社會之下，社會是多彩多姿的，而且是開放的社會。什麼叫開放呢？依個人依據自己的才能，要做什麼就什麼？不一定要做官，不一定要掌權，每一個人根據自己的聰明才智都可以發揮到最大的價值。自由的、開放的、多彩多姿的社會，是熱鬧的、這是民治很大的優點。除此之外，民主政治還有一個優點，就是國家政體的交替，不要流血。如：美國總統甘迺迪被刺，副總統詹森在機場宣誓就任總統，當然沒有疑問。杜魯門在羅斯福去世後，當選總統，有很多人看不起他，但他卻是一個好總統，最能幹總統之一。這個在另一個社會不容易做到，在美國是民主、憲政的場合，總統去世當然副總統繼任。但在蘇聯、極權政府、史達林死了以後，要鬥爭、鬥了半天把赫魯雪夫鬥出來，有個記者問他：「史達林在的時候，你從不說一句話，為何現在做一百八十度的轉變。」答說：「史達林在時，我若反對他，我還有今日嗎？」這事在表面上做得好而已。所以，民主政治在政體交替上是和平，到了時候便採改選的方式，不要流血。五、民主政治實行的好的話，可使國家長治久安。以中國來說：中國古代改朝換代，一治一亂，是非常的痛苦。又如英國：儘管環境不同、國家內部總是和平合法的移換政權，能夠長治久安。民主政治有這麼多的優點，的確是比較良好的制度。

### 民主政治的缺點

但是，民主政治也有其缺點。從美國的大選、及自由中國

的選舉。雖然，我們進步了，但不難看出民主政治的缺點。尤其是最近監察委員的選舉。民主政治到底有那些缺點？第一、因為要民主，所以它的程序麻煩。如美國總統的選舉，必須在選前一年開始準備，不但麻煩而且要花很多的錢。雖然我們的民主政治在進步，但依然有謠言存在。第二、多數決定是民主政治的標準，可是多數決定不一定正確。第三、民主政治花錢，所以容易造成富豪政治，有富豪主義就會變成資本主義，有資本主義就會變成帝國主義。富豪政策，都是由有錢的大老闆在幕後操縱。如日本的民主政治又叫金銀政治，必須依靠這個。資本家最方便的是東西能銷得出去，能有廣大而且可靠的市場，要便宜的原料。如何得到廣大的市場，及便宜的原料，就必須靠政治。以現在話來說就是勢力範圍，經濟力要和政治力結合在一起，何謂是非？能賺錢即是是，不能則是非，所以民主政治很容易造成富豪政治，或資本主義，或帝國主義，便有了經濟侵略、政治侵略、勢力範圍。如英、法，甚至美國，那一個不是為了搞民主而資本，而帝國主義？這是民主政治很容易犯的毛病。第四、因為大講民主，而造成自由人權氾濫成災，自由人權氾濫成災，影響到社會、國家、及個人的安全。美國大都市的社會是典型例子。自由人權發展太盛，則使得法律制裁減輕。第五、國家遇到重大事情往往迴轉不靈，應變的能力比較差。如：民國卅五年，發生珍珠港事變，日本山本五十六指揮空軍，將美國在夏威夷的軍事設施炸毀，損失慘重。美、日兩國一定要打，而美國卻不一定挨打，為什麼？是因為美國政治制度，不能夠主動，不能充分應變，美國尚好國家土地大、資源豐富，可支持到勝利的一刻，但其他小的國家，如比利時、荷蘭，一打就完了。可看出政府應變的重要性。以上可知民主政治雖有優點，但亦有很多的缺點。國父孫中山先生發明三民主義來改革民主政治的缺點，雖然三民主義本身也講民主政治。這是很重要的。

### 良好的民主政治之條件

而如何才能搞好民主政治呢？必須注意下列幾點：一、要想辦法提高國民的經濟能力，大家穿得暖、吃得飽、生活沒有問題，因生活沒有問題，所以，當人買票時絕對不發生作用。國民生活水準普遍提高，在投票選舉時才可增加其正確性。買票、賣票的情形才可以減少。二、普遍提高國民教育水準。教育水準提高，則判斷能力增加，投票的結果也較正確。三要養成守法重紀律的習慣，不守法重紀律是中國人很大的缺點，引起很多外國人的批評，民主政治不守法，只有亂了，所以要民治實行的好，只有守法重紀。

### 結論

最後以幾句話作結論：民主政治是比較好的政治，到目前為止，還沒有那個實際的政治比民主政治好，所以，民主政治是值得實行的。三民主義是一改良的民主政治，三民主義的可貴也就在此。但是，要民主政治實行得好，我們一定要付出相當的代價。所以，我們一定要盡職、盡很大的力量，才能使民主政治實行得很好。